

OBRAZLOŽENJE ZAKONSKOG OKVIRA ZA DONOŠENJE NOVOG PRAVILNIKA O JEDNOSTAVNOJ NABAVI RIJEČKOG SPORTSKOG SAVEZA

1. Pravni temelj i razlog donošenja - obveza zakonskog usklađenja

Nacrt Pravilnika o jednostavnoj nabavi donosi se radi **obveznog usklađenja s novim zakonodavnim okvirom**, odnosno s izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi NN 48/2026. koje su stupile na snagu 16.05.2026.

Riječki sportski savez je, kao javni naručitelj, obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi kojim je uređen sustav javne nabave u Republici Hrvatskoj. Postojeći Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave donesen je u prosincu 2023.g.

Međutim, stupanjem na snagu najnovijih **izmjena Zakona o javnoj nabavi iz 2026. godine**, propisana je izričita obveza svim javnim naručiteljima da usklade svoje opće akte (pravilnike) kojima uređuju pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave u roku od tri (3) mjeseca od dana stupanja na snagu zakonskih izmjena. Slijedom navedenoga, donošenje ovog Pravilnika predstavlja nužno usklađenje s novim zakonskim odredbama.

2. Ključne novine i promjene u zakonskom okviru (2026.)

Novi Pravilnik u cijelosti implementira i razrađuje reformirane odredbe Zakona o javnoj nabavi iz 2026. godine koje se odnose na jednostavnu nabavu, a kojima su propisani:

Uvećani pragovi za primjenu Zakona o javnoj nabavi: Radi usklađivanja s pragovima drugih država članica Europske unije, pragovi ispod kojih se provodi jednostavna nabava značajno su uvećani.

-Zakon o javnoj nabavi se ne primjenjuje na:

- nabavu roba i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od **50.000,00 eura** (bez PDV-a), odnosno
- nabavu radova procijenjene vrijednosti manje od **100.000,00 eura** (bez PDV-a).

Na ove se nabave primjenjuje isključivo posebna zakonska odredba koja regulira jednostavnu nabavu te ovaj Pravilnik.

Nova pravila za provedbu jednostavne nabave: Zakon po prvi put detaljnije definira minimalne standarde i pravila postupanja naručitelja u postupcima jednostavne nabave.

Naručitelji su dužni ažurno voditi plan nabave te u planu nabave i registru ugovora navode se svi predmeti jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 5.000,00 eura.

Obvezno korištenje modula EOJN RH radi transparentnosti: Propisani su novi pragovi iznad kojih postoji zakonska obveza provođenja postupka jednostavne nabave isključivo kroz poseban modul u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH). Kroz ovaj modul uvodi se

obveza javne objave postupaka, čime se postiže znatno veća transparentnost i ostvaruje snažan antikoruptivni učinak.

Jačanje načela nabave i sprječavanje sukoba interesa: Novim zakonskim okvirom izričito se propisuje obveza poštivanja temeljnih načela javne nabave (transparentnost, jednak tretman, nediskriminacija) te se strože i preciznije uređuju pravila o sprječavanju sukoba interesa i u postupcima jednostavne nabave.

Uvođenje pravne zaštite za nabave iznad 15.000,00 eura: Za sve nabave čija je procijenjena vrijednost veća od **15.000,00 eura** (bez PDV-a), zakonodavac je propisao obvezu osiguranja pravne zaštite (pravo na prigovor/žalbu), što izravno utječe na dinamiku i prava sudionika u ovim postupcima.

3. Zaključak

S obzirom na opseg, važnost i obvezujući karakter izmjena Zakona o javnoj nabavi iz 2026. godine, izmjena starog Pravilnika iz 2023. godine nije bila pravno izvediva u obliku djelomičnih izmjena i dopuna. Radi sustavnosti, pravne sigurnosti svih sudionika u postupcima te lakše primjene u praksi, izrađen je u cijelosti novi cjeloviti tekst Pravilnika o jednostavnoj nabavi koji je potpuno usklađen s važećim zakonodavstvom Republike Hrvatske.

4. Očekivani učinci

Usvajanjem i primjenom ovog Pravilnika očekuje se znatno učinkovitija i brža provedba postupaka jednostavne nabave, što je ključno za operativno funkcioniranje riječkog sporta (pravovremena nabava opreme, organizacija turnira, održavanje opreme).

Nadalje, novi Pravilnik donosi visoku razinu pravne sigurnosti za djelatnike Saveza, smanjuje rizik od proceduralnih pogrešaka te jamči maksimalnu odgovornost i racionalnost u upravljanju javnim sredstvima Grada Rijeke namijenjenim razvoju sporta i sportske rekreacije.

